

厦门市发展和改革委员会文件

厦发改投资〔2023〕621号

厦门市发展和改革委员会关于加强 政府投资项目可行性研究的通知

各行业主管部门，各片区指挥部，各区发改局：

根据国家发展改革委印发的《政府投资项目可行性研究报告编写通用大纲（2023年版）》（以下简称《通用大纲》）要求，为提高政府投资效益，强化投资决策的科学性，进一步规范政府投资项目可行性研究报告编制工作，现将有关要求通知如下：

一、准确把握可研大纲的原则要求

可行性研究是投资决策的核心环节，加强投资项目可行性研究是提升投资决策科学化法治化水平的内在要求，提高前期工作质量，关键在于扎实、深入、充分做好可行性研究工作：

(一)贯彻投资项目全生命周期管理理念。投资项目的决策、建设、运营阶段互相交叉、影响和制约，改变“重实施、轻前期”“重建设、轻运管”的思想，可行性研究应从项目全生命周期管理的角度出发，全面系统分析各环节涉及的因素，客观进行经济、社会、环境等影响论证评价，准确识别和管控各类风险。

(二)聚焦“三大目标、七个维度”的核心内容。可行性研究要围绕投资项目建设必要性、方案可行性及风险可控性三大目标开展系统、专业、深入论证，重点论证需求可靠性、要素保障性、工程可行性、运营有效性、财务合理性、影响可持续性、风险管控方案七个维度，特别是影响项目推进的用地、用林、用海等要素和资金筹措方案要充分论证。

(三)灵活适用开展可行性研究。在编写具体项目可行性研究报告时，对于建设内容单一、投资规模较小、技术方案简单的项目，结合实际情况可适当调整大纲要求的内容；各片区指挥部、行业主管部门可根据项目性质、行业特点，结合项目投资规模、建设内容等具体情况，组织、制定相应可落地的可行性研究报告编写大纲或实施细则，经商我委同意后实施。

二、切实提高可研报告编制质量

各单位要以《通用大纲》颁布为契机，进一步提高项目可行性研究重要性的认识，高度重视项目科学决策的关键性作用，切实抓好《通用大纲》的贯彻实施，以高质量的可行性研究提升投资决策的科学化水平，助力扩大有效投资。

(一) 优选可行性研究报告咨询单位。业主、代建单位要根据项目特点、规模、性质，综合考虑资信等级、类似业绩、技术负责人等因素依法依规选择咨询单位，合同条款对服务质量、服务效率要有相关约束，提高咨询单位服务质量和编制水平，促进前期工作提质增效。

(二) 加强可研报告预审把关工作。各指挥部、行业主管部门要参照《市级政府投资项目可行性研究报告审查要点》《联评联审项目可研内容对照表（收件对照清单）》（附件1、2）进行预审把关，初审通过后方可组织联评联审会，会后加强对修改完善意见的落实，加快前期工作进度。

(三) 开展咨询单位编制质量评价。我委组织联评联审项目，由市政府投资项目评审中心会同专家、参会部门代表负责评价打分；各指挥部、行业主管部门组织联评联审项目，由专家、参会部门代表填写《可研评价打分表》（附件3），汇总平均分后一并送我委审核投资（附件4）。我委将汇总评价情况定期公布，做为遴选可行性研究报告编制单位的参考依据。

三、加大工程咨询服务市场培育力度

良性、健康、可持续的工程咨询市场是提高可行性研究报告编制质量的重要保障，工程咨询行业协会要加强行业自律、企业资信、个人执业资质管理，引导《通用大纲》贯彻落实，加强可行性研究报告质量检查，避免行业恶意低价竞争，提升工程咨询行业服务质量。业主单位要加大咨询服务单位扶持力度，可行性

研究报告批复的建安投资做为编制费用结算的计算基数，项目取得施工许可证一周内应至少支付合同费用的 80%。支持工程咨询企业向综合性咨询业务发展，鼓励可行性研究报告编制和方案设计联合发包，鼓励企业开展全过程工程咨询服务，提升行业核心竞争力。

四、其他事项

- (一) 本通知自印发之日起施行；
- (二) 区级政府投资项目可参照执行。

- 附件：1. 市级政府投资项目可行性研究报告审查要点
2. 联评联审项目可研内容对照表（收件对照清单）
3. 联评联审项目可研审查评分表
4. 可行性研究报告评价反馈函


厦门市发展和改革委员会
2023年12月5日

（此件主动公开）

抄送：厦门市工程咨询协会。

厦门市发展和改革委员会办公室

2023年12月5日印发

附件1:

市级政府投资项目可行性研究报告审查要点

(2023版)

为贯彻落实《政府投资条例》对政府投资项目审查的各项要求，加强投资决策科学性，提高市本级政府投资项目立项审批前审查质量和效率，必须加强对政府投资项目可行性研究报告的联评联审。项目可行性研究报告的章节内容及深度应符合《国家发展改革委关于印发投资项目可行性研究报告编写大纲及说明的通知》（发改投资规〔2023〕304号）及其他有关编制和审查的要求，针对项目建设必要性、方案可行性、风险可控性等展开评估论证。主要包括如下：

一、项目建设必要性和建设时机的适当性

1. 阐述项目与我市国民经济和社会发展规划、国土空间规划、相关领域重点专项规划、片区规划等重大规划的衔接性；与扩大内需、共同富裕、乡村振兴、科技创新、节能减排、碳达峰碳中和、国家安全、军民两用和应急管理等重大政策目标的符合性。

2. 在充分调研的前提下，根据项目现状问题及短板，考虑当前和未来发展需要，经需求分析和详细的建设规模测算，提出拟建项目功能定位、近远期目标、论证拟建项目总体布局、

主要建设内容及规模、建设标准等，评价项目功能定位和建设目标、需求分析和建设规模、建设标准和建设内容、以及投入产出的合理性，其中：

项目功能定位和建设目标应符合国家和省、市相关政策及规划的要求；综合考虑当前经济社会发展情况及未来发展趋势；可有效解决建设必要性分析中提出的问题和短板；能满足行业发展需要；能与对标项目或城市建设情况相适应。

建设规模应与需求分析相匹配，涉及分期建设的应做好近、远期建设规模的划分和衔接。

建设标准和建设内容应符合法律、法规及行业相关规范规程的要求；有明确建设标准的，严格按相关要求，无明确建设标准的可结合同类项目进行比较分析；在满足使用需求的前提下，按照实用、简朴、节约、美观的原则确定建设标准和建设内容。

对可能涉及在建或已建项目的，需认真核实工程和投资边界，确保不重复立项。

3. 从重大战略和规划、产业政策、经济和社会发展规划、相关领域重点专项规划、片区规划及项目单位履职尽责等方面，结合对行业内及同类项目建设现状、存在问题及短板、片区招商引资和开发建设配套，以及项目建成后的经济社会效益等情况进行分析，多角度论证项目建设的必要性、建设时机的

适当性，以及实施的紧迫性。

二、方案可行性

(一) 项目要素保障

1. 建设场址或线位应开展节约集约用地论证，进行多方案比选，不占、少占耕地和永久基本农田，减少拆迁移民，合理避让生态保护红线、历史文化保护红线和灾害风险，要有利于合理布置和安全运行，有利于保护环境和生态，有利于保护风景区和文物古迹。

对涉及迁移砍伐古树名木、大树老树及树木数量较多、拆迁建筑物或砍伐树木体量较大、可能对周边历史建筑和具有保护价值的老建筑造成影响等情形，要按照应留尽留原则，加强方案论证，充分研究论证其必要性。

论证分析对保护区、海洋公园、自然岸线等生态敏感目标的影响，尽量避免占用保护区和自然岸线。

场址方案或线路方案比选要综合考虑规划、技术、经济、社会等条件。

2. 分析拟建项目所在区域的自然环境、交通运输、公用工程及拟建场址的工程地质条件等建设条件。

3. 项目用地（海）应符合国土空间总体规划（城市总体规划、土地利用总体规划）、国土空间专项规划、详细规划等的要求。对暂不符合规划要求的建设方案，需提供规划调整的

论证成果或说明与资规部门沟通的情况。

4. 分析拟建项目水资源、能耗、碳排放强度和污染减排指标控制要求及保障能力等。

5. 涉及省级以上部门审批的要素保障事项的推进落实情况，含关键审批节点/难点、审批层级，时间安排等。

(二) 工程可行性

1. 技术方案：通过技术比较提出项目预期达到的技术目标、技术来源及实现路径，确定核心技术方案和核心技术指标。简述推荐技术路线的理由。

2. 设备方案：通过设备比选提出所需主要设备（含软件）的规格、数量、性能参数、来源和价格，论述设备（含软件）与技术的匹配性和可靠性、设备（含软件）对工程方案的设计技术需求，提出关键设备和软件推荐方案及自主知识产权情况。

3. 工程方案：应充分考虑土地利用、地上地下空间综合利用、人防、抗震、防洪减灾、消防应急、绿色建筑、装配式建设、海绵城市等要求，通过多方案、同深度技术经济比选，择优提出/推荐工程建设标准、工程总体布置、主要建（构）筑物和系统设计方案、外部运输方案、公用工程方案及其他配套设施方案等。

4. 征收补偿（安置）方案：涉及土地房屋征收、管线迁

改、绿化迁移的项目，应调查征收数量、土地现状、房屋用途、属性等摸底调查的基础数据，与征收主体对接后初步明确征收补偿标准和依据、安置对象、安置方式、社会保障、补偿（安置）费用，以及征收是否与片区开发时序衔接匹配。

涉及土地房屋征收、管线迁改且建设用地费占比较大的项目，应加大前期摸查力度，对土地房屋征收、管线迁改的关键节点、难点的可实施性进行分析研究。尤其涉及军队（部队用地、军用光缆）、铁路、高速公路、地铁、重要油气管道、电力、通信、燃气供水等应明确与相关单位对接情况及相关方案的比选、工作路径（含主要关键审批节点/难点、审批层级，时间安排等）等。

5. 数字化方案，对具备条件的项目，研究提出拟建项目数字化应用方案。对列入数字化试点的项目，应提出数字化工作建议及路径。

6. 建设管理方案，研究提出项目建设组织模式、建设管理模式、工期、主要时间节点安排等。

（三）项目运营有效性

研究提出项目运营模式（特别是要研究确定项目投用后的运营维护单位）、运营组织方案、安全保障方案、绩效管理方案，评价项目全生命周期内投入产出效果等。

（四）财务合理性

结合功能定位、技术标准、设计方案、实施条件等完整、准确、合理编制投资估（概）算。主要技术经济指标应与已发布的指导价、编制指引或同类项目进行同口径对比，差异较大的，需进行合理性分析。同时，明确建设期内分年度投资计划和资金来源；片区指挥部项目还需明确是否为纳入片区指挥部平衡预算项目；根据项目可市场化水平，加强投融资模式研究，具备引入社会资本条件的项目应开展多方案比选，提出合理可行的推荐方案。

对政府注入资本金的经营性/准经营性项目进行项目财务盈利能力分析，研究评价项目可融性、融资方案、债务清偿能力、财务可持续性等。

对政府直接投资的非经营性项目可不进行财务盈利能力分析，但应开展项目全生命周期资金平衡分析，并提出开源节流措施。

(五) 影响可持续性

结合项目具体情况，从经济影响、社会影响、生态环境影响、资源和能源利用效果、碳达峰碳中和等方面进行分析评价。

三、风险可控性

识别项目全生命周期的主要风险因素，研究判断项目面临的主要风险，有针对性地制定风险管控方案及风险应急预案。

附件 2:

联评联审项目可研内容对照表（收件对照清单）

（2023 年版）

项目可行性研究报告编制应严格按照《国家发展改革委关于印发投资项目可行性研究报告编写大纲及说明的通知》（发改投资规〔2023〕304 号）执行，可根据项目性质、特点、规模，并结合厦门实际情况适当简化，可行性研究报告内容论证充分的打“√”，未论证到位或缺失的打“×”，本项目不需论证的打“/”。

一、项目建设必要性和建设时机的适当性

- | | |
|---------------------------------|--------------------------|
| 1. 阐述项目与相关规划的衔接性及重大政策目标的符合性 | <input type="checkbox"/> |
| 2. 需求分析 | <input type="checkbox"/> |
| 3. 功能定位论证 | <input type="checkbox"/> |
| 4. 主要建设内容及规模、建设标准论证 | <input type="checkbox"/> |
| 5. 项目建设的必要性、建设时机的适当性，以及实施的紧迫性论证 | <input type="checkbox"/> |

二、方案可行性

(一) 项目要素保障

- | | |
|--------------------|--------------------------|
| 1. 场址或线位多方案比选论证 | <input type="checkbox"/> |
| 2. 分析建设条件保障情况 | <input type="checkbox"/> |
| 3. 分析项目资源消耗情况及保障能力 | <input type="checkbox"/> |
| 4. 关键要素保障落实情况 | <input type="checkbox"/> |

(二) 工程可行性

- | | |
|----------------|--------------------------|
| 1. 技术方案比选 | <input type="checkbox"/> |
| 2. 设备方案比选 | <input type="checkbox"/> |
| 3. 工程方案比选 | <input type="checkbox"/> |
| 4. 土地房屋征收及迁改方案 | <input type="checkbox"/> |
| 5. 数字化方案 | <input type="checkbox"/> |
| 6. 建设管理方案 | <input type="checkbox"/> |

(三) 项目运营有效性

- | | |
|---------|--------------------------|
| 1. 运营模式 | <input type="checkbox"/> |
|---------|--------------------------|

- 2. 运营组织方案
- 3. 安全保障方案
- 4. 绩效管理方案
- 5. 分析评价全生命周期内投入产出效果
- (四) 财务合理性
- 1. 投资估（概）算
- 2. 全生命周期资金平衡分析，分析评价财政可负担性提出开源节流措施
- 3. 投融资模式研究，分析评价项目可融性、融资方案、债务清偿能力、财务可持续性等
- (五) 影响可持续性
- 1. 经济影响
- 2. 社会影响
- 3. 生态环境影响
- 4. 资源和能源利用效果
- 5. 碳达峰碳中和
- 6. 其他_____
- 三、风险可控性
- 1. 识别项目全生命周期的主要风险因素
- 2. 研究判断项目面临的主要风险
- 3. 有针对性地制定风险管控方案及风险应急预案

联评联审项目可研审查评分表

项目名称：_____

可行性研究报告编制单位：_____

评价单位：_____

联系人：_____

联系电话：_____

打分说明：根据项目特点不涉及表中此类评分项，按该项分值的80%计取。

序号		打分项及分值		得分
总计（100分）				
一	现场汇报情况 （合计10分）	1	汇报人为主要技术负责人（2分）	
		2	现场汇报思路清晰、重点突出、语言流畅（4分）	
		3	有针对性地回答专家、部门提问（4分）	
二	项目建设必要性和 建设时机的适当性 （合计30分）	1	阐述项目与相关规划的衔接性及重大政策目标的符合性（5分）	
		2	需求分析（6分）	
		3	功能定位论证（6分）	
		4	主要建设内容及规模、建设标准论证（8分）	
		5	项目建设的必要性、建设时机的适当性，以及实施的紧迫性论证（5分）	
方案可行	（一）项目 要素保障 （小计 10分）	1	场址或线位多方案比选论证（2分）	
		2	分析建设条件保障情况（2分）	
		3	分析项目资源消耗情况及保障能力（2分）	
		4	项目用地（林）（海）符合总规、控规及专项规划等分析论证（2分）	
		5	涉及省级以上部门审批的要素保障事项的推进落实情况，含关键审批节点/难点、审批层级，时间安排等（2分）	
	（二）工程 可行性 （小计 20分）	1	有效方案比选（技术、设备、工程等）（13分）	
		2	土地房屋征收方案（5分） 调查征收数量、土地现状、房屋用途、属性等基础数据，对接征收主体单位，初步明确征收补偿标准和依据，征收安置方案，分析征收实施性、关键节点，论证项目建设时序；	
			调查项目涉及涉军、涉铁、高速公路、地铁、重要油气管道、电力等设施，论证建设方案的可行性。	

序号		打分项及分值		得分	
三	性 (合计52分)		3 数字化方案 (1分)		
			4 建设管理方案 (1分)		
	(三) 项目运营有效性 (小计6分)	1	运营模式及组织方案 (2分)		
		2	安全保障方案 (2分)		
		3	绩效管理方案, 分析评价全生命周期内投入产出效果 (2分)		
	(四) 财务合理性 (小计8分)	1	合理编制投资估(概)算, 提出分年度投资计划及资金来源 (4分)		
		2	全生命周期资金平衡分析, 提出开源节流措施 (2分)		
		3	投融资模式研究, 分析评价项目可融性、融资方案、债务清偿能力、财务可持续性等 (2分)		
	(五) 影响可持续性 (小计6分)	1	经济、社会影响 (2分)		
		2	生态环境影响 (2分)		
		3	资源和能源利用效果 (1分)		
		4	碳达峰、碳中和 (1分)		
	四	风险可控性 (合计8分)	1	识别项目全生命周期的主要风险因素 (3分)	
			2	研究判断项目面临的主要风险 (2分)	
3			有针对性地制定风险管控方案及风险应急预案 (3分)		
总分					

附件 4:

可行性研究报告评价反馈函

市发改委:

_____ 编 制
的 _____, (主要技术负责
人: _____ 证书编号: 咨登 _____) 经
审查合格后并已组织联评联审, 经与会专家、部门评价, 平
均分 _____ (其中专家 _____ 名, 参会部门代表 _____ 名), 编制单
位已按会议要求完成可研报告修编工作, 请贵委审核项目投
资估(概)算。

单位(盖章)

年 月 日

